

УДК 331.5

<https://doi.org/10.36906/NVSU-2022/32>

Данилова С.В., канд. экон. наук, ORCID: 0000-0002-8975-6845,

Ольшевский В.К.

Нижневартовский государственный университет

г. Нижневартовск, Россия

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА НАСЕЛЕНИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Аннотация. Экономика любого государства и региона, входящего в его состав, независимо от уровня собственного развития, существенно переплетена с тенденциями, сложившимися на рынке труда. Достаточная развитость рынка труда, достойное регулирование взаимоотношений между работодателем и работниками через призму трудового права, вовлеченность органов власти в развитие рынка труда, наличие условий для снижения уровня безработицы на территории и обеспечения занятости населения – все эти сложные для решения задачи, в настоящее время, являются актуальными и интересными.

Ключевые слова: занятость; безработица; рынок труда.

Обеспечение занятости населения на сегодня для любой страны является очень значимой проблемой. Продиктовано это тем, что экономика нашей страны, как и экономики любого другого государства, в настоящее время переживает кризис. Кризис этот связан с необходимостью введения ограничительных и достаточно жёстких карантинных мер (в связи с распространением новой инфекции). В данной сложной ситуации отдельная совокупность предприятий, особенно относящихся к малому и среднему бизнесу, вынуждены закрываться или сокращать свою работу, как не справившиеся с требованиями рынка и новыми условиями функционирования. Соответственно в таких условиях число незанятого населения растет более быстрыми темпами, чем в «стандартных» для экономики условиях. Получается, что некоторые профессии, специальности или отдельные группы работников по этой причине становятся менее востребованы на рынке труда, что также способствует снижению занятости населения на определенных территориях. Например, закрытие границ и введение QR кодов, как ограничительные меры, способствовали тому, что стала падать занятость в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса. Предприятия указанной отрасли ввиду снижения спроса стали использовать мало популярный, но в данном случае продуктивный инструмент – сокращение работников ввиду необходимости оптимизации расходов. Кроме перечисленных факторов, оказывающих значительное влияние на рынок труда и занятость населения, стоит отметить поэтапно реализуемые изменения в области пенсионного страхования и взаимосвязанную с данным процессом отсрочку в выходе на пенсию в связи с увеличением возраста выхода на официальную пенсию и получением статуса пенсионера, что также способствует росту числа незанятых людей на рынке труда, так как отсрочка выхода на

пенсию не формирует условий для высвобождения рабочих мест и для трудоустройства молодых специалистов, заканчивающих организации высшего и среднеспециального уровня образования. Соответственно, в условиях пандемии, на рынке труда, люди пожилого возраста становятся наиболее уязвимыми, поскольку карантинные меры для них являются наиболее жесткими и частыми. Довольно трудно и молодежи, не имеющей опыта работы, так как работодатель не готов предложить молодым людям сразу высокую оплату труда.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что общемировой рынок труда переживает важные количественные и качественные трансформации, данные изменения и новые требования затрагивают и проблемы занятости регионального уровня, соответственно возникает потребность в формировании новых мер и подходов к решению проблем в обеспечении занятости, как на уровне регионов, так и в масштабах нашей страны.

На сегодня категория занятого населения очень размыта. В разных источниках занятость классифицируют на две составляющие: полная и не полная. Полная подразумевала, что потребность населения страны в работе полностью удовлетворена, соответственно другая категория подразумевала, что отсутствует полное удовлетворение в занятости. Соответственно этот термин охватывал весь рынок труда и население страны, а не отдельного человека и это идеальное состояние рынка труда, где есть равновесие предложения и спроса. Неполная занятость трактуется как занятость на неполное рабочее время. В более простом понимании, для конкретного человека, неполная занятость часто употребляется как занятость на неполный рабочий день, что становится очень распространено в последнее время и позволяет часто на практике работодателю платить невысокую заработную плату.

Учитывая современные тенденции развития в целом экономики и реформирование условий функционирования рынка труда учитывающих актуальные вызовы, современная занятость, особенно молодого поколения, стала выражаться в разнообразных и часто нестандартных формах, среди которых можно выделить такие, как сверхзанятость (занятость в режиме «нон-стоп»), неполная (занятость несколько часов в день или отдельные дни недели), временная (занятость на определенный период времени, например, летний), неформальная занятость (занятость по увлечениям, хобби), самозанятость (новая форма официальной занятости), вторичная (второе место трудоустройства), дистанционная занятость (занятость с применением современных информационных технологий без предоставления работодателем рабочего места) и т.д. [1].

Занятость имеет связь с правом человека и гражданина РФ трудиться. При этом он может сам выбрать род деятельности, а также и свою профессию. Данное право определено в Конституции, что прописано в ст. 37 (<https://clck.ru/nxWpY>). Указанная статья защищает от безработицы. Кроме того, наши граждане имеют право и на минимальную оплату труда, что также очень важно. Однако при этом стоит отметить, что в нашей стране сегодня уровень минимальной оплаты труда или МРОТ очень низкий и прожить на него практически невозможно. Его уровень «... существенно ниже, чем во многих странах ближнего и дальнего зарубежья» [4]. Например, 1 января 2022 г. этот минимальный уровень соответствует отметке 13 890 руб. (<http://duma.gov.ru/news/52809/>). Кроме того, в нашей стране нет упора на

раскрытие потенциала каждого работника и стимулирование его профессионального развития, без чего совершенно невозможно и быстрых изменений на рынке труда. В целом политика в области занятости, по мнению специалистов, должна стремиться к тому, чтобы занятость была выше «... 60-70% при уровне безработицы менее 5%» [2]. В разных источниках указывается, что для оценки эффективности управления занятостью в нашей стране чаще всего рассчитывают два показателя: «... уровень занятости населения и уровень безработицы» [3]. Соответственно ограниченность показателей оценки эффективности управления рынком труда не дают возможность для детализированной оценки отдельных процессов внутри сложного процесса.

Основные положения регулирования трудовых отношений между работником и работодателем закрепляются в отдельных нормах права, но в отдельных группах стран, соблюдающих право граждан на достойные условия труда и уровень заработной платы, действует специальный кодекс, в том числе и в России. В настоящее время в России действует Трудовой кодекс РФ (<https://clck.ru/B8yGj>). Этот нормативный акт позволяет дать определенную свободу, как работнику, так и работодателю. Они могут самостоятельно разобраться в трудовых правах, «... в содержании и назначении трудовых договоров, в вопросах оплаты труда, гарантиях и компенсациях, в особенностях порядка охраны труда, продолжительности рабочего времени и времени отдыха» [5]. Трудовой кодекс в целом защищает людей, которые трудоустроены официально.

Отдельные аспекты организации трудовой деятельности и регулирования отношений работодателей с отдельными категориями работников содержатся в специальных Постановлениях и Указах. Например, Указ Президента РФ от 05.11.1992 N 1335 (ред. от 05.10.2002) «О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организаций» (<https://clck.ru/DaScr>) или Постановление Правительства от 27 мая 2021 г. № 800 «О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года» (<https://clck.ru/nxzQt>). Согласно этому постановлению нуждающиеся в работе граждане могут получить образование, которое востребовано на рынке (<https://clck.ru/YiMht>).

В Законе РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 N 1032-1 также указаны важные функции, основные направления деятельности Федеральной государственной службы занятости и Центров занятости. Среди которых следует отметить, во-первых, формирование прогнозной оценки занятости населения РФ. Во-вторых, составление отчетов и информирование о состоянии рынка труда в настоящий момент. В-третьих, помощь безработным гражданам в поиске новой работы, а также содействие работодателям при подборе нужных работников. В-четвертых, формирование основных целевых программ содействия занятости населения. В-пятых, проведение для нуждающихся переобучения, курсов повышения квалификации и так далее. В-шестых, выплата пособия по безработице, оказание материальной поддержки (<https://clck.ru/CFyAb>).

Рынок труда и занятости в ХМАО-Югре подвержен многим обозначенным выше тенденциям, которые не всегда благоприятно сказываются на его динамике. Так, в ХМАО - Югре под влиянием пандемии наблюдался значительное увеличение показателя напряженности на рынке труда (табл.).

Таблица

Коэффициент напряженности и уровень безработицы на рынке труда ХМАО – Югры
<https://clck.ru/nxi4S>

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	Изменение за год	2020 г	Изменение за год
Коэффициент напряженности	0,4	0,4	0	2,01	1,61
Уровень регистрируемой безработицы, %	0,43	0,44	0,01	3,01	2,57

По таблице видно, что на рынке труда по итогам 2020 г. в ХМАО - Югре вырос уровень регистрируемой безработицы с 0,44% до 3,01%, соответственно рост составил 2,57%. Стоит отметить, что в среднем в 2018-2019 гг. коэффициент напряженности в России составил 0,5, то есть на рынке труда в ХМАО-Югре коэффициент напряженности был несколько ниже, чем в среднем по России. По итогам 2020 г. коэффициент напряженности значительно увеличился (на 1,61 и составил 2,01). По данным на конец ноября 2021 г. коэффициент напряженности в ХМАО-Югре снизился и составил 0,33 (на 1,9 п.п. ниже, чем в ноябре 2020 г.).

Однако по данным отдельных исследований в дальнейшем прогнозируется рост числа безработных граждан в ХМАО-Югре. За 12 месяцев 2020 г. по поводу содействия занятости и поиска подходящей вакансии в разные органы службы занятости ХМАО-Югры обратилось гораздо больше человек, чем в 2019 г. В целом их численность составила 80 982 человека, что значительно было выше уровня 2019 г. Разница между 2019 и 2020 гг. составила 170% или на 35 353 чел. больше, чем в аналогичном периоде 2019 г. (<https://clck.ru/nxi4S>).

Стоит отметить, что в условиях пандемии в 2020 г. была возможность зарегистрироваться безработным удаленно. Это можно было сделать на портале Госуслуг (<https://www.gosuslugi.ru>), а также на сайте «Работа в России» (<https://trudvsem.ru/>). Данная возможность также способствовала росту числа людей, которые встали на учет в качестве безработных. В рамках данной возможности следовало подать электронное заявление, которое стало бы основанием для постановки на учёт для дальнейшего трудоустройства. Кандидату предлагались вакансии, если отвечающей требованиям вакансии не находилось, то в течение 11 дней производилась постановка на учет уже в статусе безработного и назначалось пособие.

По данным Департамента труда и занятости ХМАО - Югры из числа обратившихся за содействием в поиске работы в 2020 г. можно выделить ряд групп:

- порядка 2% или 1 589 чел. составили люди, уволенные в связи с закрытием предприятия, а также уменьшением количества персонал (в 2019 г. этот показатель составлял 4,5%);
- 22% обратившихся или 17 845 чел. составили люди, уволенные по собственному желанию (в 2019 г. этот показатель составлял 15,1%);

– 14% обратившихся или 11 528 чел. составили кандидаты, не работавшие до этого более года (в 2019 г. этот показатель составлял 16,6%);

– 35% обратившихся или 28 233 чел. составили кандидаты, ищущие работу впервые (ранее не работавшие) (в 2019 г. этот показатель составлял 8,9%).

Если обратиться к официальным данным, то по состоянию на конец 2020 года общее количество официально зарегистрированных безработных за весь год в ХМАО-Югре было равно 46 583 человека. Данный показатель существенно превышает аналогичный за предшествующий 2019 год, прирост в целом стал равен 35 378 человек или в 4,2 раза вырос уровень безработицы в округе. Для сравнения за весь 2019 год было зарегистрировано безработных – 11 205 человек).

Касательно трудоустройства безработных, в результате деятельности органов службы занятости за весь 2020 год было трудоустроено 24 137 человек, но этот показатель на 11,5% меньше, чем в 2019 году. За весь 2019 год через службу занятости ХМАО-Югры было трудоустроено 27 269 человек. На основании изложенных данных, можно сделать вывод, что уровень трудоустройства граждан в 2020 год через органы занятости населения снизился, так как в 2020 году было трудоустроено 29,8% от всех официальных безработных, а в за аналогичный период 2019 года этот показатель был равен 59,8%, соответственно снижение составило 30%. Но если анализировать уровень трудоустройства через абсолютные показатели, то количество трудоустроенных официальных безработных в 2020 году было существенно выше, чем в 2019 году. Соответственно в 2020 году было трудоустроено 11 174 человека, а в 2019 году 3937 человека, то есть увеличение составило 2,8 раз (<https://clck.ru/nxi4S>).

В целом можно сделать вывод о том, что количество встающих на учет по безработице в период пандемии существенно выросло, что связано с наличием неофициальной занятости, и с тем, что процедура постановки на учет в качестве безработного стала более простой и доступной; и с тем, что многие люди потеряли доход и рассчитывали на получение пособия.

Следует обратить внимание, что в ХМАО-Югре разработана и реализуется программа «Поддержка занятости населения» (<https://clck.ru/nxqpe>), которая содержит в себе 5 взаимосвязанных, но направленных на решение разных проблем, подпрограмм:

- «Содействие трудоустройству граждан»;
- «Улучшение условий и охраны труда в автономном округе»;
- «Повышение мобильности трудовых ресурсов в автономном округе»;
- «Сопровождение инвалидов, в том числе молодого возраста, при трудоустройстве»;
- «Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников, проживающих за рубежом, на 2020-2025 годы» (<https://clck.ru/nxi4S>).

Стоит отметить, что в условиях пандемии предлагается помощь в трудоустройстве инвалидов удаленно. При этом работодатели могут почерпнуть важные условия программы поддержки в социальных сетях:

- ВК (<https://vk.com/cznhm>);

– Instagram (<https://clck.ru/nxhQS>);

– Telegram (<https://t.me/hmczn>).

В 2021 году цели этой программы были определены в соответствии с общегосударственной политикой и национальными целями (Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 (<https://clck.ru/nxzQt>)), Стратегией социально-экономического развития автономного округа до 2030 года (<https://clck.ru/nxnBq>).

Разработанные в программе мероприятия в полной мере отвечают требованиям и задачам общенациональной политики по восстановлению уровня занятости населения, формированию достойного дохода у населения, общему росту экономики и содействию долгосрочным структурным изменениям в экономике государства и региона.

Эффективной мерой по сдерживанию роста регистрируемой безработицы являются мероприятия временного трудоустройства и привлечению к общественным работам не занятых в постоянной трудовой деятельности граждан, реализация которых продолжится в 2022 году.

Значимой для работодателей, организующих временную занятость граждан, является такая мера поддержки, как частичная компенсация их расходов по оплате труда граждан, участвующих во временных и общественных работах.

В целом оценка мер государственной поддержки занятости населения ХМАО-Югры показала, что в 2020-2021 гг. было увеличение расходов на временное трудоустройство, общественные работы, возмещение расходов работодателя на трудоустройство инвалидов и так далее. Однако в 2022 г. будет снижение до уровня 2019 г. По итогам проведенного исследования были выявлены проблемы в функционировании рынка труда и обеспечения занятости населения: низкий уровень пособия по безработице, которое было ниже прожиточного минимума как в России, так и по ХМАО – Югре; рост количества людей встающих на учет и желающих трудоустроиться; рост безработицы в условиях пандемии в 2020 г.; заявленная потребность в работниках была ниже количества обращающихся в органы службы занятости с целью трудоустройства; наиболее незащищенные группы в структуре безработных это молодежь, женщины и инвалиды.

Литература

1. Дорохова Н.В. Трансформация форм занятости населения в современной экономике Российской Федерации: теория, методология, практика: Дисс. ... д-ра экон. наук. М.: Всероссийский научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, 2020. 333с.
2. Носова Д.И. Система управления занятостью населения в Российской Федерации и оценка ее эффективности на современном этапе // Дневник науки. 2019. № 7(31). С. 30.
3. Носова Д.И. Оценка управления занятостью населения на региональном уровне (на примере Кировской области) // Дневник науки. 2019. № 7(31). С. 31.
4. Орцханова М.А. Занятость населения в России: состояние, проблемы и перспективы // Наука и бизнес: пути развития. 2019. № 3 (93). С. 109-111.



5. Радонова А.В. Правовое регулирование занятости в современной России // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2021. № 3(31). С. 79-85.

© Данилова С.В., Ольшевский В.К., 2022