

УДК 314.7

<https://doi.org/10.36906/NVSU-2022/41>

Бугаева А.Е., ORCID: 0000-0001-8591-8221

Дальневосточный федеральный университет

г. Владивосток, Россия

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТОЛЕРАНТНОГО ОТНОШЕНИЯ К МИГРАНТАМ (НА ПРИМЕРЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ)

Аннотация. В статье приводится анализ существующих в Приморском крае проблем, касающихся толерантного отношения. На основе анализа статистических данных, отмечено возрастание числа преступлений экстремистской направленности с 2019 по 2021 гг. более чем в 3 раза. Актуализирована важность развития мероприятий по содействию толерантному отношению к мигрантам в регионе.

Ключевые слова: мигрант; толерантность; экстремизм; межкультурные отношения.

В эпоху нарастающей тревоги в мире, связанной с глобальными социальными, экономическими и политическими кризисами, особенно острой проблемой становится насилие более сильных, господствующих социальных групп над другими. Именно этим обусловлено возрастающее внимание как науки, так и обывателей к проблеме толерантного отношения. Конкретно для Приморского края это имеет особенное значение, так как регион отличается повышенной миграционной активностью.

В последние десятилетия в регионе сформировались два миграционных потока разной направленности: с устойчивым отрицательным сальдо внутрироссийской миграции и положительным сальдо – в международной [3]. В Приморский край приезжают мигранты из Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана, Армении, Украины и Азербайджана [7]. Несмотря на это, в Приморском крае 85% населения является коренным [2].

При изучении идентичности населения Приморья также было выявлено, что 30% граждан идентифицируют себя как жители своего региона (в опросе также были варианты «житель своего города», «житель России, россиянин», «житель стран СНГ» и др.). примерно каждый пятый приморский респондент заявил, что считает себя жителем своего региона (региональная идентичность); сильнее этот тип идентичности выражен только в Крыму. Очевидно, что на формирование территориальной идентичности здесь влияют такие факторы, как географическая удаленность от центральной России, позиционирование региона как особой территории, восприятие себя «на краю земли», – ощущение связи со своим городом/селом или регионом проживания свойственно большей части жителей края, чем осознание принадлежности к стране [2]. Эта психологическая и географическая изолированность населения региона, миграционная активность потоков из стран СНГ, может способствовать возрастанию социальной напряженности.

По данным исследования С.Г. Максимомовой, Е.В. Шаховой и С.Н. Шерматовой жители Приморского края высказали мнение по поводу того, какой политики в отношении мигрантов должны придерживаться органы власти [4]. В 50,0% наблюдений отмечена необходимость поддержки въезда молодых и образованных граждан. В 41,1% наблюдений жители указали на необходимость поддержки, в первую очередь, соотечественников разных национальностей из стран бывшего СССР. На вопрос о том, стоит ли в Приморский край привлекать больше мигрантов, 70,3% жителей высказались отрицательно. Хотя и отмечается положительное отношение к мигрантам (39%), все-таки не менее значимая часть опрошенных жителей края относятся к мигрантам отрицательно и резко отрицательно – 24,8% и 4% соответственно.

Об усилении нетерпимости в регионе (не только к мигрантам, но и к другим категориям лиц) свидетельствует статистика. По данным портала правовой статистики Генеральной Прокуратуры РФ (<https://clck.ru/G5u4o>) по показателю «зарегистрировано преступлений экстремистской направленности». С 2019 по 2021 гг. показатель неумолимо увеличивается, то есть усиливаются экстремистские убеждения: если в 2019 году было зарегистрировано всего 8 преступлений такого рода, то в 2021 году (до октября) уже 26, прирост с предыдущего года составил 74,3% (в 2020 году было 17 преступлений). В 2021 году Приморский край вышел в пятерку «лидеров» по показателю «зарегистрировано преступлений экстремистской направленности», когда в 2020 он оказался на 10 месте, а в 2019 – на 19, т. е. относительно других регионов прирост оказался еще более заметным, что должно заставить органы региональной власти всерьез заняться решением вопроса экстремистских настроений в обществе региона. В последние годы динамика по показателю «выявлено иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления» в Приморском крае, также свидетельствует об увеличении численности мигрантов-правонарушителей в последние 3 года, хотя и увеличение не является критичным (в 2019 – 340 чел., на октябрь 2021 – 381 чел.). По данному показателю Приморский край в рейтинге регионов поднялся на 2 строчки и занял 11 место среди всех регионов (в 2019 – 15 место, в 2020 – 13 место). Можно предположить, что в Приморском крае есть взаимосвязь между показателем преступлений экстремистской направленности и преступностью иностранных граждан и лиц без гражданства в том плане, что экстремистские настроения в обществе формируются отчасти под влиянием повышения преступлений со стороны неместного населения, хотя этот вопрос требует более глубокого изучения.

Как отмечают исследователи, экстремизм – это не только проблема миграции и мигрантов, он содержит риторику политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, нередко экстремистские высказывания и действия затрагивают права и неприкосновенность уязвимых социальных слоев [6].

Отметим, что, во-первых, преступления экстремистской направленности чаще всего совершают молодые, так как экстремизм формируется преимущественно в маргинальной среде. Он постоянно подпитывается неопределенностью положения молодого человека и его не установившимися взглядами на происходящее. Во-вторых, экстремизм чаще всего

проявляется в системах и ситуациях, характерных отсутствием действующих нормативов, установок, ориентирующих на законопослушность, консенсус с государственными институтами. В-третьих, экстремизм проявляется чаще в тех обществах и группах, где проявляется низкий уровень самоуважения или же, условия способствуют игнорированию прав личности. Все это может быть свойственно современному обществу, находящемуся в состоянии политической, социальной и экономической нестабильности.

В целом по России на сегодня наблюдаются рост отрицательного отношения к мигрантам, что и отметил директор Московского бюро по правам человека (МБПЧ), член Совета по правам человека при президенте РФ Александр Брод в интервью Российской газете (<https://clck.ru/YmWKW>). В 2018–2020 годы отмечалось сокращение преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Однако в 2021-м произошел их резкий рост. Он сообщил: «Если в прошлом году имели место всего семь нападений по мотивам ксенофобии, в январе – августе этого года их уже 17. Число пострадавших в результате актов агрессии также выросло – восемь пострадавших в прошлом году, 19 – в январе – августе этого года. Также наблюдаем рост общего числа актов вандализма по мотивам национальной и религиозной нетерпимости. К сентябрю этого года мониторингом зафиксировано 19 таких случаев. В то время как за весь прошлый год их было 23».

Насилие в отношении мигрантов – нередкое явление, которое чаще всего вызвано стереотипизацией различных этнических групп. С.А. Мадюкова и О.А. Персидская отмечают, что с распространением негативных стереотипов по отношению к мигрантам связаны две объективные причины. С одной стороны, это манипуляции с образами и положением мигрантов со стороны различных властных структур и СМИ. С другой стороны, это представления о мигрантах, складывающиеся в ходе непосредственного отношения между местным населением и мигрантами [3]. Однако с этим можно поспорить, как отмечает Евгений Варшавер, социолог, возглавляющий группу исследований миграции и этничности, в своем интервью, размещенном на официальном сайте РАНХиГС (<https://clck.ru/dNM7F>), наличие негативных стереотипов в отношении мигрантов обусловлено скорее не реальным поведением мигрантов, а психологическими причинами, естественной боязнью всего чужого и незнакомого.

Стоит отметить, что во многих исследованиях также поддерживается один из стереотипов относительно мигрантов – повышение преступности при усилении потока мигрантов, что и отмечается как одна из причин предвзятого негативного отношения к мигрантам. Хотя, как сообщает ТАСС со ссылкой на отчеты МВД РФ (<https://clck.ru/YJjcw>), доля преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в общей численности преступлений, зарегистрированных с января по март 2021 года, составляет 6,2 тыс. из 309,4 тыс. преступлений, т.е. мигранты совершают всего 2% преступлений в России.

Толерантность – ключ к успешной интеграции уязвимых слоев населения в российское общество, в том числе и в региональное сообщество жителей Приморья. Все перечисленные факторы формируют высокую потребность в наличии системы контроля за процессом

формирования толерантности в регионе и в России в целом. В Приморском крае с недавнего времени данному вопросу уделяют особое внимание, например, в октябре 2021 года был открыт Центр для мигрантов, где мигранты смогут получить весь спектр услуг – консультации по законодательству, оформить документы для получения патента на право трудовой деятельности, разрешение на временное проживание и вид на жительство. Регион отличается активностью в международном экономико-социальном поле, так, здесь на протяжении нескольких лет проводится Восточный экономический форум – ключевая международная площадка для создания и укрепления связей российского и мирового сообщества.

Администрацией Приморского края принимается ряд мер по формированию толерантных взглядов населения. Так, в сфере реализации национальной политики разработана прочная нормативно-правовая основа межнационального взаимодействия, размещенная на официальном сайте Правительства Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края (<https://clck.ru/dMfop>). Что касается федерального уровня отметим, что в целях гармонизации межнациональных отношений, укрепления единства многонационального народа Российской Федерации и обеспечения условий для его полноценного развития был издан Указ Президента РФ «Об обеспечении межнационального согласия». Другой Указ Президента РФ «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» закрепляет цели, задачи, принципы и основные направления развития государственной национальной политики (в том числе и на региональном уровне). Так, что касается поддержки толерантного отношения, одними из целей государственной национальной политики являются укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов; гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений; обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения и др. Мероприятия в рамках стратегии в основном направлены на недопущение изолированности иностранных граждан, на содействие их адаптации, поддержку и сохранение культуры народов, содействие ненасильственному межнациональному общению и развитию поликультурной социальной инфраструктуры. В регионе также существует и своя стратегия государственной национальной политики в Приморском крае на период до 2025 года, где обозначено современное состояние межэтнических отношений и системы этнополитического менеджмента, последняя оценивается как эффективная. Системная работа в сфере межнациональных отношений и межрелигиозного взаимодействия дает положительные результаты (для оценки результативности проводится опрос населения). Также деятельность региона в сфере национальной политики регламентирована и другими нормативными документами, касающимися национально-культурной автономии, объектов культурного наследия, субсидии на поддержку народностей, предупреждения и предотвращения межнациональных конфликтов.

В нормативно-правовой базе немало говорится о поддержке и популяризации этнического разнообразия Приморья, демонстрации и сохранении культур различных народов региона. В качестве одного из примеров реализации популяризации толерантного отношения

в межэтническом взаимодействии отметим издание «Этноатласа Приморского края», где предлагается историко-этнографическое описание хозяйственной деятельности, материальной и духовной культуры, традиций и праздников народов, проживающих в Приморском крае. Издание кратко характеризует деятельность современных национальных общественных объединений, которая в свою очередь направлена на сохранение и развитие самобытных этнических традиций, гармонизацию межэтнических и межрелигиозных отношений, упрочение общероссийского гражданского единства [1].

Также в регионе проводится активная работа с населением в направлении профилактики межнациональных конфликтов. В особенности эта деятельности популярна в работе с молодежью. Молодежный ресурсный центр Приморского края проводит социальные спектакли «На грани» в школах Владивостока. Как отмечается на официальном сайте Национального антитеррористического комитета (<https://clck.ru/dMubK>), раз в месяц опытные психологи учат детей, как избегать конфликтных ситуаций, мероприятие направлено не только на избегание конфликтов, но и на предотвращение травли и насилия сверстников друг над другом. В направлении противодействия экстремизму в Приморском крае проходят молодежные антитеррористические тренинги, игры и конкурсы. Например, по данным Парламентской газеты (<https://clck.ru/dMzG7>) во время игры «Полюса» ребята высказывали свои взгляды на вопросы дискриминации и экстремизма, а на тренинге «Свой – чужой» детям стало понятно, как на людей влияют стереотипы и мифы, «гуляющие» в обществе. Такая работа основана на принципе «сверстник – сверстнику» или «равный – равному», что позволяет в непринужденной форме понять, что такое экстремизм и терроризм.

Активную работу с мигрантами ведут НКО Приморская региональная общественная организация «Консультационный центр по вопросам миграции и межэтнических отношений» (ПРОО «Миграция») и Фонд правовой поддержки миграционных процессов (ФППМП). Как отмечается на официальном сайте Правительства Приморского края (<https://clck.ru/dN3Ku>) один из проектов, реализуемых приморскими НКО «Правовая и профессиональная адаптация трудовых мигрантов, как путь укрепления социального согласия в Приморском крае» предусматривает оказание содействия в урегулировании положения в наиболее проблемной целевой группе трудовых мигрантов – безвизовых граждан Узбекистана – в социально-экономической адаптации (восстановление правового статуса и трудоустройство) и в формировании из них недостающего трудового потенциала для наращивания инфраструктурного комплекса, обеспечивающего повышение качества жизни населения края и его миграционную привлекательность.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что в Приморском крае в последнее время усиливаются экстремистские настроения, о чем свидетельствует статистика по преступлениям экстремистской направленности, с 2019 года число подобных преступлений выросло более чем в 3 раза, также регион вошел в пятерку регионов по числу данного вида преступлений, что актуализирует значимость направлений работы над развитием толерантного отношения приморцев. Предпринимаемые управленческие меры направлены на создание условий для популяризации терпимости, поликультурности населения региона,

разработана нормативно-правовая база, проводятся мероприятия, направленные на противодействие экстремизму, существуют НКО и государственные учреждения, оказывающие помощь иностранным гражданам в адаптации и трудоустройстве. Пока еще сложно судить о результатах управленческой деятельности в сфере формирования толерантного отношения и терпимости к мигрантам, тем не менее на сегодняшний момент имеются предпосылки построения в крае территории ненасилия, обеспечивающий высокий уровень безопасности, толерантности по отношению к различным этническим группам.

Литература

1. Ермак Г.Г., Табунщикова Т.И. Этноатлас Приморского края. Владивосток: 48 часов, 2019. 248 с.
2. Задорин И.В. Регионы «рубежа»: территориальная идентичность и восприятие «особости» // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз: Журнал политической философии и социологии политики. 2018. №2 (89). С. 102-136.
3. Мадюкова С.А., Персидская О.А. Мигранты в социальном пространстве города // Сибирский философский журнал. 2016. Т. 14. № 3. С. 161-176.
4. Максимова С., Шахова Е., Шерматова С. Отношение жителей Приморского края к миграционной ситуации в Приморье // Социальная интеграция и развитие этнокультур в евразийском пространстве, 2020. № 2(9). С. 188-192.
5. Мищук С.Н. Факторы межэтнического взаимодействия на Дальнем Востоке России // Региональные проблемы. 2016. № 1. С. 36-46.
6. Федорова И.О. Анализ рисков входящей трудовой миграции в принимающее сообщество крупного промышленного города // Телескоп: журнал социологических и маркетинговых исследований. 2021. № 1. С. 117-125. https://doi.org/10.51692/1994-3776_2021_1_117
7. Храмова М.Н. Миграционные процессы в Приморском крае: факторы и закономерности // Региональные проблемы. 2015. № 3. С. 59-64.

© Бугаева А.Е., 2022