

УДК 94

<https://doi.org/10.36906/NVSU-2022/05>

Безгин Е.А., Савельева А.В., канд. ист. наук
Нижневартовский государственный университет
г. Нижневартовск, Россия

ЗАКОНЫ О ПРИЗЫВЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В ПЕРИОД ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ В США (1861-1865 гг.)

Аннотация. Статья посвящена анализу законодательных актов Соединенных Штатов Америки, которые регулировали процесс призыва на военную службу в период Гражданской войны 1861-1865 гг. Отдельное внимание авторы уделили материалам, которые размещены на официальном сайте Библиотеки конгресса США.

Ключевые слова: Соединенные Штаты Америки; Гражданская война; закон; Конфедерация; Союз.

В течение нескольких месяцев после начала гражданской войны ни Союз, ни правительство Конфедерации не опасались, что у них слишком мало солдат-добровольцев. После бомбардировки и капитуляции форта Самтер в апреле 1861 года мужчины с обеих сторон охотно вербовались, чтобы сражаться за свои страны. Давление со стороны сверстников, желание избежать монотонности сельской фермерской жизни, подлинная страсть к своему делу и гнев против своих противников заставили мужчин стекаться в армию.

Официальные призывы утверждали, что война будет короткой. Первоначально президент Авраам Линкольн призвал 75 000 человек на службу в течение трех месяцев. Позже тем летом Конгресс одобрил призыв 500 000 человек в течение трех лет. Точно так же конгресс Конфедерации санкционировал призыв 100 000 человек в марте 1861 года, а в мае еще 500 000 солдат, большинство из которых были зачислены на двенадцать месяцев. Оба президента недооценили масштабы войны и упорство своих противников. Во время четырехлетнего конфликта почти два миллиона человек служили в армии Союза, а от 750 000 до миллиона человек вступили в ряды Конфедерации. Июльская битва 1861 года в Булл-Ране разрушила надежду лидеров на короткую, славную войну и быстро затруднила поиск новых добровольцев для обеих армий. Чтобы увеличить свои армии, как Союз, так и Конфедерация прибегли к призыву на военную службу, чтобы заполнить свои ряды [1].

Конфедерация начала действовать первой, отчасти потому, что преимущество Союза в живой силе (соотношение мужчин призывного возраста более трех к одному) ставило перед Югом задачу завербовать как можно больше свободных людей. Первоначально правительство Ричмонда подчеркивало сохранение своих солдат в рядах, а не добавление новых. К концу 1861 года армия Конфедерации стояла на грани распада. Большинство мужчин были зачислены только на год, поэтому срок их призыва истекал в мае, июне или июле 1862 года. Президент Дэвис, армия и военный министр Джуда Бенджамин изо всех сил пытались

изменить эту неэффективную политику, и Бенджамин рекомендовал Конгрессу подтолкнуть нынешних солдат повторно записаться на войну, предоставив им награды и отпуска. В декабре 1861 года Конгресс принял этот закон, предусматривающий каждому вновь завербованному 50 долларов и 60-дневный отпуск. Тем не менее, в феврале 1862 года Бенджамин подсчитал, что 92 275 солдат записались добровольцами, в то время как 240 475 человек, так и остались служить 1 год [1].

К концу марта Конфедерации потребовалось еще больше людей. Столкнувшись с отчаянной ситуацией – армия генерала Джорджа Макклеллана на Потомаке приближалась к Ричмонду, армия Союза прорезала юг через Теннесси и вошла в Миссисипи, а флот Союза находился в устье реки Миссисипи – в дополнение к этому, надвигался срок окончания призыва ее первоначальных добровольцев. Президент Дэвис предложил простое решение. 28 марта 1862 года он предложил принять закон, объявляющий, что все мужчины в возрасте от восемнадцати до тридцати пяти лет должны быть зачислены на службу Конфедерации. Дэвис утверждал, что военный призыв будет наиболее справедливым методом расширения армии, и он как ни в чем не бывало отменил любые конституционные возражения, утверждая, что «право государства потребовать от каждого гражданина нести военную службу» [2].

Девятнадцать дней спустя Конгресс Конфедерации принял первый в истории Соединенных Штатов закон о национальной воинской повинности. Первоначальный закон продлевал срок службы тех, кто уже служил в армии, с двенадцати месяцев до трех лет или до окончания войны, а также призывал всех белых мужчин в возрасте от восемнадцати до тридцати пяти лет. Однако этот закон позволял подходящему мужчине предоставить замену вместо него. 21 апреля Конгресс добавил список основных профессий, включая офицеров Конфедерации и штата, почтальонов, учителей, медсестер, печатников, аптекарей, министров, работников шахт, печей и литейных цехов, а также мужчин, работающих на железных дорогах, которые будут освобождены от призыва на военную службу. Для обеспечения соблюдения этой политики и поддержания гражданского контроля над процессом Конгресс создал Бюро по призыву на военную службу в Военном департаменте (Confederate States of America A Digest of the Military and Naval Laws of the Confederate States, From the Commencement of the Provisional Congress to the End of the First Congress Under the Permanent Constitution. Columbia: Evans and Cogswell, 1864. <https://clck.ru/jF8eB>).

В течение следующих трех лет политика Конфедерации по призыву не оставалась неизменной. Конгресс неоднократно изменял законы, пытаясь достичь недостижимого сочетания достаточного количества войск на местах, достаточного количества человек в связанных с войной отраслях и достаточного количества людей в тылу, чтобы обеспечить защиту, жизненно важные услуги и продовольствие для женщин и детей страны. В сентябре 1862 года Конгресс расширил верхний предел возрастного диапазона с тридцати пяти до сорока пяти лет. Чиновники также возились с политикой освобождения и замены. В следующем месяце Конгресс расширил систему освобождения, включив в нее отказников по соображениям совести (которые должны были заплатить 500 долларов, чтобы избежать службы), врачей, сапожников, кожевников, кузнецов, мельников, вагоностроителей (при

условии, что их продукция будет продаваться по цене, не превышающей 75 процентов от себестоимости производства). Самое главное, столкнувшись с критикой того, что массовый призыв белых мужчин из сельской местности оставил женщин и детей на милость рабов, Конгресс принял так называемый “Закон двадцати негров”. Это положение освобождало одного белого человека на каждую плантацию с двадцатью или более рабами [3].

Это последнее условие, особенно в сочетании с заменой и предполагаемыми злоупотреблениями системой освобождения, подтверждало утверждение “война богатого человека и борьба бедного человека”. Частично в ответ на эти жалобы Конгресс и военные продолжали регулировать призыв на военную службу в течение оставшейся части войны. 28 декабря 1863 года Конгресс отменил практику замены, а восемь дней спустя он призвал тех, кто предоставил замены на военную службу. 17 февраля 1864 года Конгресс снизил минимальный возраст до семнадцати лет и поднял максимальный до пятидесяти (хотя 17-летние и мужчины от 46 до 50 лет будут служить только в ополчении) и снова внес поправки в систему освобождения. Кроме того, новый закон предусматривал, что те, кто остался на своих плантациях, должны были обеспечивать семьи своих солдат по фиксированным ценам. Эти усилия, конечно, в конечном итоге оказались бесполезными, и их избирательный характер вызвал замешательство и гнев среди белых южан. В марте 1864 года бригадный генерал Джон Престон, интендант Бюро призыва на военную службу, пессимистически утверждал, что «от одного конца Конфедерации до другого каждая официальная власть, каждый офицер, каждый мужчина и каждая женщина участвуют в противодействии зачислению офицера в исполнении его обязанностей». Тем не менее, вопреки этому негативному высказыванию, он утверждал, что «вы не можете разработать лучшую систему, чем та, которая сейчас действует». Профсоюзные чиновники также поддерживали подобные противоречивые настроения. Они тоже считали, что создали идеальный проект, но вопреки этому они столкнулись с населением, которое часто выступало против их усилий (<https://clck.ru/jF8eB>).

На Севере дела обстояли не лучше. Хотя там и был большой кадровый резерв, Союз использовал призыв на военную службу гораздо позже. В 1862 году вместо того, чтобы вводить призыв, президент Линкольн запросил еще 300 000 человек и назначил каждому штату квоту. Штаты могли выполнять свою квоту любым способом, который они считали нужным. Большинство штатов предлагали денежные стимулы, для призыва новобранцев. В зависимости от того, где завербован солдат, комбинация местных, государственных и федеральных наград может превышать 1000 долларов. Эта политика имела неприятный побочный эффект поощрения мужчин, которые зачислялись только для того, чтобы получить свою награду, но затем дезертировали, находили другое подразделение и начинали процесс заново [2].

Политика 1862 года также не набирала достаточного количества войск, поэтому 3 марта 1863 года конгресс принял “Акт о зачислении и призыве национальных сил на войну и других целей”. Эта мера ввела призыв мужчин в возрасте от двадцати до сорока пяти лет. Правительство назначило каждому округу конгресса квоту, а затем вычло количество мужчин, уже зачисленных из этого округа. Районы должны были бы компенсировать разницу между

этими двумя числами к июлю. В отличие от Конфедерации, политика освобождения Союза была гораздо более простой. Никаких профессиональных исключений не существовало. Призывники могли либо предоставить замену, либо заплатить 300 долларов, чтобы избежать вступления в армию. Кроме того, плохое физическое или психическое здоровье, судимость исключили из рассмотрения для призыва на службу. Кроме того, существовали различные исключения для мужчин, которые являются единственным кормильцем своих родителей или своих детей (например, нетрудоспособные родители или отец детей, оставшихся без матери). Также мужчины, у которых в семье до двух мужчин, у которых был отец и по крайней мере один брат в армии, могли претендовать на освобождение [3].

Как и в Конфедерации, северяне говорили о классовом уклоне. Они осуждали так называемых “мужчин за 300 долларов”, таких как будущие президенты Честер Артур и Гровер Кливленд, а также бизнес-магнаты Джон Д. Рокфеллер и Джон П. Морган, которые могли просто заплатить штраф, чтобы избежать службы, и задавались вопросом, как эта плата помогла решить проблему нехватки людей в армии. В Конфедерации цены на замену и уклонение от службы, быстро взлетели далеко за пределы возможностей обычных людей. Профсоюзные лидеры считали, что плата за замену предотвратит этот сценарий; эффективно ограничивая цену заменителей в 299 долларов. По словам президента Линкольна, “денежное обеспечение расширяет класс освобожденных от реальной службы, просто допуская в нее более бедных мужчин”. Однако на самом деле цена в 300 долларов представляла собой приблизительно годовую заработную плату неквалифицированного рабочего, и поэтому она была в недостижимости для большинства мужчин. Признавая, что плата за замену усугубила, а не уменьшила озабоченность по поводу проблемы «войны богатого человека, борьбы бедного человека». Правительство в 1864 году отменило эту практику для всех, кроме отказников по соображениям совести.

Если же оценивать эффективность законодательства о конскрипции, то, по данным военных историков, всего в армию конфедерации таким образом было призвано около 300 тыс. чел., что составляло около трети общего числа военнослужащих армии и флота конфедерации [2].

Гораздо менее эффективной конскрипция оказалась на Севере. По одним данным за период 1863-1865 гг., на федеральную военную службу на основании закона от 3 июня

1863 г. было призвано всего 46 тыс. чел. (около 2% от числа служивших в разное время в вооружённых силах США в годы гражданской войны) [2]. По другим сведениям, из общего числа 1 250 тыс. призванных в армию Севера после акта о конскрипции (некоторые призывались по несколько раз) реально было призвано на основании конскрипции всего 168 тыс. чел. (всего в армию США за годы войны было призвано 2 679 тыс. чел.) [2]. В итоге конскрипция оказалась временным институтом. После окончания гражданской войны в США вновь вернулись к добровольной системе комплектования армии.

Вновь вопрос о введении конскрипции был поставлен в начале XX в. в условиях нарастания межимпериалистических противоречий, активного участия США в экономической и территориальной экспансии (в том числе и в войнах за передел мира) на фоне завершения

формирования многомиллионных армий европейских государств. Однако уже во второй половине XX в. массовые мобилизационные армии оказались непригодными для решения новых военно-политических задач, что наглядно доказал опыт так называемой Вьетнамской войны.

Литература

1. Маль К.М. Гражданская война в США, 1861-1865: Развитие военного искусства и военной техники. М.: Издательство асг; Минск: Харвест, 2002. 592 с.
2. Clark County Journal, May 14, 1863. Quoted in Albert Burton Moore, conscription and conflict in the confederacy. 71 (1924).
3. Marvin A. Kreidberg, Merton G. Henry History of Military Mobilization in the United States Army 1775-1945. 1955. 721 p. <https://clck.ru/dT9xQ>

© Безгин Е.А., Савельева А.В., 2022